



Conselho Municipal de Saúde da Serra

**COMISSÃO AMPLIADA DE FINANÇAS, MONITORAMENTO E AVALIAÇÃO DOS
INSTRUMENTOS DE GESTÃO DO CMSS
PARECER Nº 002/2025**

Assunto: Aprovação do Relatório Anual de Gestão de 2024 - RAG/2024

Em atendimento às exigências legais que discorrem sobre a participação e o controle social na política do SUS, a Comissão Ampliada de Finanças, Monitoramento e Avaliação dos Instrumentos de Gestão, composta pelos(as) conselheiros(as): Marcia Naomi Shigetomi, representante do segmento dos trabalhadores da saúde; Moyses de Jesus, representante do segmento dos usuários do SUS e Raphaella Schmidt Ferreira, representante do segmento gestor/prestador de serviços de saúde, reuniu-se ordinariamente no dia 07 de março de 2025, de forma presencial, na sala do CMSS, para proceder com a análise do Relatório Anual de Gestão de 2024 - RAG 2024. Também estiveram presentes Rafaela Venturini Cancian e Sérgio Machado de Ávila, ambos trabalhadores da Núcleo de Planejamento da SESA.

A apresentação foi realizada por Raphaella Schmidt Ferreira, também integrante do Núcleo de Planejamento da SESA, que iniciou detalhando o conteúdo do 3º Relatório Detalhado Quadrimestral Anterior (RDQA), o qual se encontra incorporado ao RAG 2024 por conterem informações, majoritariamente, coincidentes, complementadas por análises qualitativas mais amplas. Na presente ocasião, ambos os relatórios foram apresentados de forma conjunta ao Conselho Municipal de Saúde de Serra (CMSS) devido à significativa sobreposição de informações.

Foram destacados inicialmente:

- A estrutura organizacional da SESA;
- A força de trabalho composta por 3.879 trabalhadores(as) distribuídos entre 2.479 contratações diretas, 892 contratações indiretas (UPA Carapina / PA Infantil / UPA Castelândia / HMMIS) e 123 bolsistas;
- Dados de produção dos serviços de Atenção Primária, Vigilância em Saúde e Atenção Especializada;
- Cumprimento dos programas previstos na LOA 2024.

Celso
1



Conselho Municipal de Saúde da Serra

No que diz respeito à produção das Unidades de Pronto Atendimento (UPAs), a comissão observou discrepância entre os dados das unidades, sendo identificada menor produção na UPA de Carapina devido à ausência de lançamento dos dados referentes ao mês de dezembro de 2024. Também foi registrada a possibilidade de glosas e a ausência de normatização entre os sistemas, dificultando o entendimento e a análise das informações, especialmente no âmbito da Atenção Especializada.

A comissão vê com preocupação o crescente aumento de contratações indiretas, bolsistas, bem como de Comissionados e Contratos Temporários em proporção aos Estatutários, e, com isso, **solicita** que a Administração apresente a proporcionalidade destes vínculos.

A apresentação evidenciou ainda que:

- A Atenção Básica, por meio do e-SUS, tem avançado na organização e sistematização de dados;
- Persistem inconsistências e desafios na Atenção Especializada quanto à consolidação da produção;
- A produção da odontologia na UPA de Serra Sede, mesmo com funcionamento de apenas 12 horas, equipara-se à das outras UPAs que operam por 24 horas;
- A fila de espera para o transporte para Hemodiálise possui 26 pessoas e a comissão solicita informações sobre o tempo de espera para que se consiga ingressar como paciente atendido pelo sistema, dada a relevância do procedimento.

Sobre as metas:

A segunda parte da apresentação trouxe a análise do planejamento estratégico, demonstrando metas alcançadas e justificando o não alcance de algumas. A comissão compreendeu os limites estruturais e operacionais enfrentados, mas reforça a importância e **recomenda** a revisão estratégica das metas, especialmente aquelas voltadas a populações em situação de vulnerabilidade.

Ceyodis



Conselho Municipal de Saúde da Serra

Resumo das metas por eixo da PAS 2024:

- Eixo 1 - Fortalecimento da Atenção Primária à Saúde: 20 metas alcançadas, 11 não alcançadas;
- Eixo 2 - Acesso à Atenção Especializada: Com 16 metas, sendo que 10 já foram alcançadas em anos anteriores. Das 6 metas restantes, 3 foram alcançadas e 3 não foram alcançadas;
- Eixo 3 - Fortalecimento da Vigilância em Saúde: 3 objetivos, 18 metas alcançadas (sendo que 8 foram alcançadas nos anos anteriores), 4 não alcançadas e 1 programada para 2025;
- Eixo 4 - Qualificação da Assistência Farmacêutica: 3 metas alcançadas e 1 programada para 2025;
- Eixo 5 - Qualificação e Inovação da Gestão do SUS: 9 metas alcançadas (6 em anos anteriores), 7 não alcançadas. O objetivo 5.4 que está direcionado ao Controle Social com 5 metas, das quais 1 foi alcançada em anos anteriores, teve 4 metas programadas para alcance em 2024, sendo 3 alcançadas e 1 não alcançada (adequar a estrutura física e tecnológica do CMSS).

O CMSS também recomenda que a gestão:

- Reavalie estratégias de planejamento para ampliar o alcance das metas em 2025;
- Promova seminário intersetorial com participação da população, para avaliação coletiva das metas da PAS 2024 e pactuação da PAS 2025, bem como do fortalecimento dos Conselhos Locais e Gestores e da rede de serviços;
- Fortaleça a análise crítica e o uso dos dados produzidos nos **sistemas oficiais** do SUS;
- Avalie a Política Municipal de Saúde Bucal, o quadro de profissionais da rede, bem como a reestruturação da Coordenação de Saúde Bucal, a fim de cumprir a política, pois é necessária uma coordenação robusta para que o Município de Serra construa e fortaleça a Saúde Bucal nos seus três níveis de atenção;
- Oferte programa intersetorial de prevenção sobre temas específicos em prevenção/pósvenção de suicídio e autolesão com a participação da RAPs;
- Implemente o Protocolo de Estratificação de Risco nos Idosos em 40% das Unidades

ayapsis 3



Conselho Municipal de Saúde da Serra

Básicas de Saúde;

- Implante a linha de cuidado e atenção à pessoa idosa em 70% das Unidades de Saúde;
- Habilite os 04 (quatro) programas de Academia da Saúde;
- Implante o Programa de Tabagismo em 60% das Unidades Básicas de Saúde;
- Implemente o matriciamento do Programa de Hanseníase nas 06 (seis) unidades Regionais de Saúde;
- Qualifique os serviços da rede de saúde para atender à Política Nacional de Saúde Integral da População Negra, com foco nas doenças e agravos mais relevantes a essa população;
- Amplie as Equipes da Estratégia de Saúde da Família para 75% de cobertura;
- Implemente o Protocolo da Linha de Cuidado para atendimento em saúde da população em situação de rua, na equipe de Consultório na Rua.

Para além das recomendações descritas acima, esta comissão ressalta que, desde o ano de 2023, este Conselho tem sinalizado, por meio dos seus pareceres o bom desempenho da UPA de Serra Sede em detrimento às demais UPAs do município, além de ter observado e sinalizado, várias vezes, a grande discrepância existente entre os números de atendimentos/procedimentos realizados pelas UPAs terceirizadas e UPA de Serra Sede, o que evidencia o bom funcionamento e administração de um serviço que é 100% gestão pública e vai de encontro aos argumentos utilizados para justificar a terceirização deste equipamento.

Deste modo, a comissão reforça o posicionamento **contrário** deste Conselho à terceirização da UPA de Serra Sede, posicionamento este voltado para todo processo de terceirização dos serviços de saúde no município. Somos defensores de um SUS com gestão 100% pública, de qualidade e gratuito à todas as pessoas.

Diante das discussões, esta Comissão também **recomenda** à gestão municipal:

- Que o serviço de odontologia da UPA de Serra Sede passe a funcionar em regime de 24 horas, independente da modalidade de gestão do equipamento;
- Que a UPA de Serra Sede permaneça sob gestão municipal e que o processo de terceirização seja interrompido e arquivado.

Ceyolais⁴



Conselho Municipal de Saúde da Serra

Sobre o quadro de servidores:

Foi identificada a manutenção da tendência de redução de servidores estatutários e ampliação de vínculos precários, como celetistas, bolsistas e terceirizados. A Comissão **reitera a recomendação** de chamamento urgente dos candidatos aprovados em concurso público para recomposição do quadro efetivo da SESA, sob risco de agravamento na qualidade da assistência e gestão do SUS no município.

As metas de ampliação de Equipes de Estratégia de Saúde da Família, implantação do Programa de Hanseníase, Primeira Consulta Odontológica em Saúde Bucal, Consultório na Rua e Programa de Tabagismo em 60% das Unidades Básicas de Saúde dependem destes profissionais responsáveis pelos programas no quadro permanente da prefeitura. A Vigilância Sanitária também foi afetada pelo pleno desenvolvimento econômico, com a abertura de novas empresas e o aumento das atividades econômicas locais, o que gerou uma demanda maior de trabalho para a equipe técnica.

Sobre a produção e avaliação dos serviços:

Constatou-se, mais uma vez, que a UPA de Serra Sede, sob gestão 100% municipal, mantém os melhores indicadores de assistência. A produção da odontologia nessa unidade permanece significativa, mesmo operando por apenas 12 horas. Em vista disso, **recomenda-se** que o serviço de odontologia da UPA Serra Sede passe a funcionar por 24 horas, independente da modalidade de gestão do equipamento.

Com a criação da Política Municipal de Saúde Bucal, necessita-se que o município se adeque para o seu cumprimento. Assim, é necessária a reestruturação do quadro de profissionais da rede, bem como a reestruturação da Coordenação de Saúde Bucal, a fim de cumprir a política, pois, conforme dito anteriormente, é imprescindível uma coordenação robusta para que o Município da Serra construa e fortaleça a Saúde Bucal nos seus três níveis de atenção.

A comissão relembra ainda a **recomendação** de realização de pesquisa de satisfação com a população usuária das 03 (três) UPAs e do Hospital Municipal Materno Infantil de Serra (HMMIS), com devolutiva ao Pleno deste Conselho.



Conselho Municipal de Saúde da Serra

Permanece a preocupação com as metas não atingidas de Implantação do Programa de Tabagismo em 60% das Unidades Básicas de Saúde, estabelecendo meta de reuniões ano, bem como a implementação do matriciamento do Programa de Hanseníase nas 06 unidades Regionais de Saúde e também pela recomposição da equipe do Programa de Hanseníase, principalmente do médico especialista nestas Unidades Regionais.

A comissão também demonstra preocupação quanto à cobertura vacinal, esperando que as novas propostas da superintendência responsável sejam mais assertivas.

Em relação aos casos de violência sexual identificadas na rede municipal, a gestão relata que houve um erro de cálculo quanto à proposição da meta, sendo assim, esta Comissão **recomenda** o ajuste da meta.

Considerações finais:

Diante do exposto, a Comissão Ampliada de Finanças, Monitoramento e Avaliação dos Instrumentos de Gestão recomenda ao Pleno do Conselho a **APROVAÇÃO COM RESSALVAS** do Relatório de Gestão Anual (prestação de contas) da Secretaria Municipal de Saúde referente ao exercício de 2024, reafirmando a necessidade de atenção às recomendações aqui descritas.

Ressalta-se que, este parecer e recomendações não eliminam a necessidade de eventuais investigações ou encaminhamentos administrativos e legais decorrentes de possíveis irregularidades não detectadas por esta Comissão.

Serra, 16 de abril de 2025.

Márcia Naomi Shigetomi
Segmento dos Trabalhadores da Saúde do
SUS


Moyeses de Jesus
Segmento dos Usuários do SUS

Raphaella Schmidt Ferreira
Segmento Gestor/Prestador dos Serviços de Saúde